

เอกสารการรับฟังความคิดเห็น
เรื่อง ค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t)
สำหรับงวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการประชุมครั้งที่ 27/2564 (ครั้งที่ 736) เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2564 ได้พิจารณาผลการคำนวณประมาณการค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) สำหรับงวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 ซึ่งมีค่าอยู่ที่ -15.30 สตางค์ต่อหน่วย

กกพ. ได้คำนึงถึงสถานการณ์ของอัตราแลกเปลี่ยน และราคาน้ำมันตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้นในปัจจุบัน รวมทั้ง การบริหารจัดการเสถียรภาพค่าไฟฟ้าเพื่อลดผลกระทบต่อประชาชนจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 แล้ว จึงพิจารณาให้ตรึงค่า F_t ขยับปลีก สำหรับงวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 ที่ -15.32 สตางค์ต่อหน่วย

โดยมีรายละเอียดของการคำนวณค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) รอบเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 ดังนี้

1. สมมติฐานในการประมาณการที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) นำเสนอ

ความต้องการใช้ไฟฟ้าในช่วงเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 คาดว่าเท่ากับ 58,783 ล้านหน่วย ลดลงจากประมาณการงวดที่ผ่านมา (เดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2564) 2,763 ล้านหน่วย (ลดลงร้อยละ 4.49)

1.1 การจัดหาพลังงานไฟฟ้า (Net Generation) : อ้างอิงประมาณการความต้องการใช้ไฟฟ้า ปี 2564 จากค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าระยะสั้น ปี 2563-2570 ของทั้ง 3 การไฟฟ้า ตามมติคณะทำงานจัดทำค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2563 ทั้งนี้ คาดการณ์ว่าในเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 มีการผลิตและซื้อไฟฟ้ารวมเท่ากับ 64,510 ล้านหน่วย ลดลง 3,375 ล้านหน่วย จากประมาณการงวดก่อนหน้า (เดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2564) ซึ่งอยู่ที่ 67,885 ล้านหน่วย หรือลดลงร้อยละ 4.97

1.2 อัตราแลกเปลี่ยน: ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ย 1 เดือนย้อนหลังก่อนทำประมาณการ (1-31 พฤษภาคม 2564) เท่ากับ 31.30 บาทต่อเหรียญสหรัฐ อ้างอิงข้อมูลจากธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นฐานในการประมาณการ ซึ่งแข็งค่าจากที่ประมาณการในการจัดทำค่า F_t งวดที่ผ่านมา (เดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2564) ที่ประมาณการไว้ที่ 31.00 บาทต่อเหรียญสหรัฐ อยู่ 0.30 บาทต่อเหรียญสหรัฐ

1.3 การเปลี่ยนแปลงราคาเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า:

(1) ราคาก๊าซธรรมชาติเฉลี่ยรวมทุกแหล่ง (รวมค่าผ่านท่อ) ในเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 คาดว่าเท่ากับ 270.80 บาทต่อล้านบีทียู ปรับตัว เพิ่มขึ้น 21.17 บาทต่อล้านบีทียู เมื่อเทียบกับประมาณการในงวดที่ผ่านมา ซึ่งประมาณการไว้ที่ 249.63 บาทต่อล้านบีทียู ซึ่งเป็นผลมาจากราคาน้ำมันในตลาดโลกที่เพิ่มขึ้นจากระดับ 60 เหรียญสหรัฐต่อบาเรล มาเป็น 66.3 เหรียญสหรัฐต่อบาเรล และอัตราแลกเปลี่ยนที่อ่อนค่าลงมาอยู่ที่ 31.30 บาทต่อเหรียญสหรัฐ

(2) ราคาน้ำมันเตาเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 คาดว่าเท่ากับ 16.04 บาทต่อลิตร เท่ากับประมาณการในงวดที่ผ่านมา

(3) ราคาน้ำมันดีเซล คาดว่าเท่ากับ 20.14 บาทต่อลิตร ปรับตัว ลดลง 0.58 บาทต่อลิตร เมื่อเทียบกับราคาน้ำมันดีเซลที่ใช้ประมาณการงวดที่ผ่านมาที่ประมาณการไว้เท่ากับ 20.72 บาทต่อลิตร

(4) ราคาถ่านหินนำเข้าเฉลี่ย เดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 คาดว่าราคาเฉลี่ยเท่ากับ 2,386.00 บาทต่อตัน เพิ่มขึ้น 140.18 บาทต่อตัน จากราคาถ่านหินนำเข้าที่ใช้ประมาณการงวดที่ผ่านมา ที่ประมาณการไว้ที่ 2,245.82 บาทต่อตัน

ตารางที่ 1 เปรียบเทียบสมมติฐานราคาเชื้อเพลิงเฉลี่ยแต่ละประเภท ที่ใช้ในการคำนวณค่า F_t ประมาณการเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2564 กับประมาณการเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564

ประเภทเชื้อเพลิง	หน่วย	ประมาณการ ม.ค.-เม.ย. 64 [1]	ประมาณการ พ.ค.-ส.ค. 64 [2]	เปลี่ยนแปลง [2]-[1]
- ราคาก๊าซธรรมชาติ ทุกแหล่ง (รวมค่าผ่านท่อ)	บาท/ล้านบีทียู	249.63	270.80	+21.17
- ราคาน้ำมันเตา	บาท/ลิตร	16.04	16.04	0.00
- ราคาน้ำมันดีเซล	บาท/ลิตร	20.72	20.14	-0.58
- ราคาถ่านหิน (กฟผ.)	บาท/ตัน	693.00	693.00	0.00
- ราคาถ่านหินนำเข้าเฉลี่ย (IPPs)	บาท/ตัน	2,245.82	2,386.00	+140.18

ที่มา: การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ข้อมูล ณ 7 มิถุนายน 2564

2. การประมาณการค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐบาล (Estimated Fuel Cost : EFC)

ความต้องการใช้ไฟฟ้าในช่วงเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 คาดว่าจะลดลงเนื่องจากเข้าสู่ฤดูฝน ในขณะที่ราคาเชื้อเพลิงเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 มีแนวโน้มปรับตัวเพิ่มขึ้น โดยรวมค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐบาล (EFC) รวมเท่ากับ 159,232 ล้านบาท ลดลง 3,512 ล้านบาท จากประมาณการงวดที่ผ่านมา (เดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2564) ซึ่งประมาณไว้ที่ 162,744 ล้านบาท ตามปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าที่ลดลงและราคาพลังงานที่เพิ่มขึ้น

2.1 ค่าเชื้อเพลิงของ กฟผ. และค่าซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าเอกชน : การผลิตพลังงานไฟฟ้าเพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าในงวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 ใช้เชื้อเพลิงจากก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้า โดยคิดเป็นร้อยละ 53.90 ของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าทั้งหมด ลำดับถัดไปคือ การซื้อไฟฟ้าจากต่างประเทศ (ลาวและมาเลเซีย) รวมร้อยละ 20.13 และค่าเชื้อเพลิงถ่านหินของ กฟผ. ร้อยละ 9.47 ถ่านหินนำเข้าโรงไฟฟ้าเอกชน ร้อยละ 7.43 ตามลำดับ โดยรวมค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐในเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 มีมูลค่าเท่ากับ 159,232 ล้านบาท และมีพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตและซื้อไฟฟ้ามรวมเท่ากับ 58,783 ล้านหน่วย ดังแสดงในตารางที่ 2 และตารางที่ 3

ตารางที่ 2 เปรียบเทียบการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงแต่ละประเภท ในการคำนวณค่า F_t ประมาณการงวดเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2564 กับประมาณการงวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564

ประเภท	ประมาณการ พ.ค. – ส.ค. 64 [1]		ประมาณการ ก.ย. – ธ.ค. 64 [2]		เปรียบเทียบ [2]-[1] ล้านหน่วย
	ล้านหน่วย	%	ล้านหน่วย	%	
พลังน้ำ (กฟผ.)	1,452.58	2.14%	1,370.18	2.12%	-82.40
น้ำมันเตา (กฟผ. + IPPs)	114.63	0.17%	0.00	0.00%	-114.63
ถ่านหิน (กฟผ.)	5,925.85	8.73%	6,108.81	9.47%	+182.96
ถ่านหินนำเข้า (BLCP + GOC-T1)	5,919.17	8.72%	4,794.09	7.43%	-1,125.07
ก๊าซธรรมชาติ (กฟผ.+IPPs+SPPs)	37,673.08	55.50%	34,769.78	53.90%	-2,903.30
น้ำมันดีเซล (กฟผ. + IPPs)	104.48	0.15%	29.68	0.05%	-74.80
ลาว	11,505.64	16.95%	12,944.52	20.07%	+1,438.88
- พลังน้ำ, ลาว	7,889.72	11.62%	9,147.60	14.18%	+1,257.88
- ถ่านหิน, ลาว	3,615.92	5.33%	3,796.92	5.89%	+181.00

ประเภท	ประมาณการ พ.ศ. – ส.ศ. 64 [1]		ประมาณการ ก.ย. – ธ.ค. 64 [2]		เปรียบเทียบ [2]-[1] ล้านบาท
	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%	
มาเลเซีย	50.40	0.07%	40.32	0.06%	-10.08
อื่นๆ	5,139.60	7.57%	4,452.98	6.90%	-686.62
รวม	67,885.43	100%	64,510.37	100%	-3,375.07

ที่มา: การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ข้อมูล ณ 7 มิถุนายน 2564

ตารางที่ 3 ประมาณการค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงและค่าซื้อไฟฟ้าเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564

รายการ	ราคา		ปริมาณ		ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)
1. ค่าซื้อไฟฟ้า	2.600	บาท/หน่วย	43,864	ล้านบาท	114,063
ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPPs)	2.745	บาท/หน่วย	13,206	ล้านบาท	36,257
ผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPPs)	3.026	บาท/หน่วย	17,651	ล้านบาท	53,418
ค่าซื้อไฟฟ้าต่างประเทศ ลาว และมาเลเซีย (แลกเปลี่ยนหน่วยผ่านระบบ HVDC)	1.873	บาท/หน่วย	12,985	ล้านบาท	24,317
อื่นๆ (ศิริธาร)	3.153	บาท/หน่วย	22	ล้านบาท	71
2. ค่าเชื้อเพลิง กฟผ.					26,166
น้ำมันเตา	-	บาท/ลิตร	-	ล้านลิตร	-
น้ำมันดีเซล	20.471	บาท/ลิตร	2.68	ล้านลิตร	55
ก๊าซธรรมชาติ*	246.875	บาท/ล้านบีทียู	90,984,135	ล้านบีทียู	22,462
ลิกไนต์	693	บาท/ตัน	5.27	ล้านตัน	3,649
รวมค่าเชื้อเพลิงและค่าซื้อไฟฟ้า					140,229

หมายเหตุ: * ราคาก๊าซฯ รวมค่าผ่านท่อและค่าดำเนินการ เฉพาะโรงไฟฟ้า กฟผ.

2.2 ประมาณการค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (Policy Expense: PE) ในช่วงเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 คาดว่าจะรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามนโยบายของรัฐ (Adder/FiTa) และค่าใช้จ่ายในส่วนของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า รวมเป็นเงินประมาณ 19,003 ล้านบาท หรือเฉลี่ยต่อหน่วยที่ กฟผ. ขายทั่วประเทศ (58,783 ล้านบาท) เท่ากับ 32.33 สตางค์ต่อหน่วย ลดลง 1.15 สตางค์ต่อหน่วย จากการประมาณการในงวดเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2564 ซึ่งได้ประมาณการไว้ที่ 33.48 สตางค์ต่อหน่วย โดยค่าใช้จ่ายดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

(1) ส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (Adder และ FiTa) ประมาณ 31.13 สตางค์ต่อหน่วย ลดลง 1.15 สตางค์ต่อหน่วย จากงวดที่ผ่านมาซึ่งอยู่ที่ 32.28 สตางค์ต่อหน่วย

(2) กองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97(3) 97(4) และ 97(5) ส่วนของการไฟฟ้าทั้งสามการไฟฟ้า ประมาณ 1.19 สตางค์ต่อหน่วย เท่ากับงวดที่ผ่านมา ประกอบด้วย

- มาตรา 97(3) เพื่อการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า จำนวน 0.49 สตางค์ต่อหน่วย (ไม่รวมโรงไฟฟ้าของผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน ซึ่งจะรวมอยู่ในราคาซื้อไฟฟ้า)

- มาตรา 97(4) เพื่อการส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย จำนวน 0.50 สตางค์ต่อหน่วย

- มาตรา 97(5) เพื่อส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ ความตระหนัก และมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า จำนวน 0.20 สตางค์ต่อหน่วย

2.3 รวมค่าเชื้อเพลิงของ กฟผ. ค่าซื้อไฟฟ้าจากเอกชน และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (EFC) :

(1) ค่าเชื้อเพลิงของ กฟผ. ค่าซื้อไฟฟ้าจากเอกชน	140,229 ล้านบาท
(2) ค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ	19,003 ล้านบาท
รวม	159,232 ล้านบาท

รายการ	พ.ศ.64-ส.ศ.64 (แผน)	ก.ย.64-ธ.ศ.64 (แผน)	เปลี่ยนแปลง ร้อยละ
ประมาณการหน่วยจำหน่าย, GWh (EU)	61,746	58,783	-5%
ประมาณการค่าซื้อไฟฟ้า ค่าเชื้อเพลิง และค่าใช้จ่ายตามนโยบายฯ	162,744	159,232	-2%
ค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงและค่าซื้อไฟฟ้า, ล้านบาท	142,073	140,229	-1%
ค่าซื้อไฟฟ้า	115,446	114,063	-1%
ในประเทศ	101,082	97,801	-3%
ต่างประเทศ	14,364	16,262	+13%
ค่าเชื้อเพลิง กฟผ.	26,627	26,166	-2%
ก๊าซธรรมชาติ	22,265	22,462	+1%
ลิกไนต์	3,556	3,649	+3%
น้ำมันเตา	446	-	-100%
น้ำมันดีเซล	360	55	-85%
การค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ, ล้านบาท	20,671	19,003	-8%
การส่งเสริมพลังงานหมุนเวียน	19,934	18,301	-8%
Adder	13,810	12,900	-7%
FiTa	6,124	5,401	-12%
กองทุนพัฒนาไฟฟ้า	737	702	-5%
97(3)	305	291	-5%
97(4)	309	294	-5%
97(5)	123	117	-5%

ที่มา: การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ข้อมูล ณ 7 มิถุนายน 2564

3. ข้อเสนอการประมาณการค่า F_t ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

3.1 ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ที่เปลี่ยนแปลงไปจากค่าเชื้อเพลิงฐาน (Fuel Adjustment Cost: FAC)

FAC งวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 เปลี่ยนแปลงไปจากค่าเชื้อเพลิงฐาน (BFC) เท่ากับ -3,085 ล้านบาท หรือ -5.25 สตางค์ต่อหน่วย

3.1.1 ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (Estimated Fuel Cost: EFC) ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 ตามข้อ 2.3 มีมูลค่าเท่ากับ **159,232 ล้านบาท**

3.1.2 ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (ค่าเชื้อเพลิงฐาน) ที่คำนวณในค่าไฟฟ้าฐาน (Base Fuel Cost: BFC) ที่ประกาศใช้เมื่อเดือน พฤศจิกายน 2558 เท่ากับ 256.83 สตางค์ต่อหน่วยขายส่ง หรือคิดเป็นมูลค่า BFC สำหรับเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 เท่ากับ **162,317 ล้านบาท** (ประมาณการหน่วยจำหน่ายของ กฟผ. เท่ากับ 63,200 ล้านหน่วย)

3.1.3 ดังนั้นค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงในงวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 จึง **ต่ำกว่าค่าเชื้อเพลิงฐาน เท่ากับ 3,085 ล้านบาท** ดังแสดงรายละเอียดในตารางที่ 4

ตารางที่ 4 การคำนวณการเปลี่ยนแปลงค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายนโยบายของรัฐเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564

ประมาณการ ค่าใช้จ่าย EFC (ล้านบาท)	(1) ค่า เชื้อเพลิง กฟผ.	(2) ค่าซื้อไฟฟ้า (ในและ ต่างประเทศ)	ค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ				รวมทั้งสิ้น (ล้านบาท) (1)+(2)+(3)	หมายเหตุ
			Adder	FiTa	กองทุนฯ	รวม (3)		
ก.ย.-ธ.ค. 64	26,166	114,063	12,900	5,401	702	19,003	159,232	(1)
หน่วยจำหน่าย กฟผ. (หน่วยขายส่ง) เดือนกันยายน – ธันวาคม 2564 (ES)						(ล้านบาท)	63,200	(2)
ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายนโยบายของรัฐ ในค่าไฟฟ้าฐาน (BFC)*						(สตางค์/หน่วยขายส่ง)	256.83	(3)
ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายนโยบายของรัฐ ในค่าไฟฟ้าฐาน (BFC)						(ล้านบาท)	162,317	(4)=(3)x(2)
ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายนโยบายของรัฐที่เปลี่ยนแปลงไปจากฐาน (FAC)						(ล้านบาท)	-3,085	(5)=(1)-(4)
หน่วยจำหน่ายถึงผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วประเทศ (EU) เดือนกันยายน – ธันวาคม 2564						(ล้านบาท)	58,783	(6)
ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐที่เปลี่ยนแปลงไปจากฐาน หรือ FAC เดือนกันยายน – ธันวาคม 2564						(สตางค์/หน่วยขายปลีก)	-5.25	(7)=(5)/(6)

3.2 การปรับปรุงส่วนต่างค่า F_t (Accumulated Factor: AF)

กฟผ. ได้นำเสนอค่า AF สะสมที่เกิดขึ้นจริงในเดือน มกราคม – เมษายน 2564 ซึ่งเป็นผลมาจากส่วนต่างระหว่างต้นทุนค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐ ที่เกิดขึ้นจริง กับค่าประมาณการที่ กฟผ. เห็นชอบให้เรียกเก็บโดยใช้ค่าเฉลี่ยปี 2564 เท่ากับ -15.32 สตางค์ต่อหน่วย จำนวน -5,910 ล้านบาท หรือคิดเป็น -10.05 สตางค์ต่อหน่วย สำหรับประกอบการคำนวณประมาณการค่า F_t เดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 ต่อไป (ประมาณการหน่วยจำหน่ายเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 เท่ากับ 58,783 ล้านบาท)

3.3 ผลการคำนวณค่า F_t สำหรับงวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564

ประมาณการค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) ขายปลีก หรือค่าไฟฟ้าผันแปรประจำเดือนงวด กันยายน – ธันวาคม 2564

$$F_t \text{ ขายปลีก} = \frac{FAC + AF}{EU}$$

โดยที่: (1) FAC (Fuel Adjustment Cost) หรือ ประมาณการค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐ ในเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 ที่เปลี่ยนแปลงไปจากค่าเชื้อเพลิงในค่าไฟฟ้าฐาน เท่ากับ -3,085 ล้านบาท หรือเท่ากับ -5.25 สตางค์ต่อหน่วย ตามข้อ 3.1

(2) AF (Accumulated Factor) หรือยอดสะสมยกมา ซึ่งเกิดจากส่วนต่างของประมาณการค่า F_t ที่เรียกเก็บ (-15.32 สตางค์ต่อหน่วย) กับค่า F_t ที่เกิดขึ้นจริง ในงวดมกราคม – เมษายน 2564 เป็นเงิน เท่ากับ -5,910 ล้านบาท หรือคิดเป็น -10.05 สตางค์ต่อหน่วย ตามข้อ 3.2

(3) EU (End Use) คือ ประมาณการหน่วยขายปลีกที่ กฟผ. กฟภ. ขายให้ผู้ใช้ไฟฟ้า และ กฟผ. ขายให้ลูกค้าตรงในงวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 เท่ากับ 58,783 ล้านบาท

ซึ่งคำนวณจากสูตรการคำนวณ ดังนี้

ข้อเสนอการประมาณการค่า Ft สำหรับงวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 ของ กฟผ.			
ประมาณการค่า Ft ขายปลีก ก.ย.-ธ.ค. 64 =	$\frac{FAC_{\text{ก.ย.-ธ.ค. 64}} + AF_{\text{ม.ค.-เม.ย. 64}}}{EU_{\text{ก.ย.-ธ.ค. 64}}}$		
=	$\frac{(-3,085) + (-5,910)}{58,783}$		ล้านบาท ล้านบาท
=	$\frac{-3,085}{58,783}$	+ $\frac{-5,910}{58,783}$	ล้านบาท ล้านบาท
=	-5.25	+ -10.05	สตางค์/หน่วย
=	-15.30		สตางค์/หน่วย

4. การพิจารณาค่า Ft สำหรับงวด เดือนกันยายน – ธันวาคม 2564

กกพ. ได้พิจารณาค่า Ft สำหรับเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 โดยคำนึงถึงแนวโน้มสถานการณ์ราคาพลังงานที่มีปรับตัวสูงขึ้น และอัตราแลกเปลี่ยนที่อ่อนค่าลงในเดือนพฤษภาคม 2564 สำหรับใช้ในการคำนวณครั้งนี้ รวมทั้ง ค่าแนวโน้มของค่า Ft ในปี 2565 ซึ่งมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น ตามสถานการณ์ราคาพลังงานที่สูงขึ้น และอัตราแลกเปลี่ยนที่อ่อนค่าลงในปัจจุบัน ดังนั้น จึงพิจารณาให้มีการบริหารจัดการเสถียรภาพค่า Ft โดยให้ตรึงค่า Ft ขายปลีกสำหรับงวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 เท่ากับงวดที่ผ่านมา เท่ากับ -15.32 สตางค์ต่อหน่วย เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าจากสถานการณ์ความไม่แน่นอนของระบบเศรษฐกิจทั่วโลกจาก COVID-19

ทั้งนี้ จากสถานการณ์ราคาพลังงานที่มีแนวโน้มสูงขึ้น โดยคาดว่าราคาน้ำมันดิบดูไบ อาจปรับตัวสูงขึ้น จาก 66 เหรียญสหรัฐ/บาเรล ในเดือนพฤษภาคม 2564 เป็น 75 เหรียญสหรัฐ/บาเรล ในปี 2565 และอัตราแลกเปลี่ยนมีแนวโน้มอ่อนค่าลงเป็น 32 บาท/เหรียญสหรัฐ จะเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตไฟฟ้า ในปี 2565 โดยเฉพาะอย่างยิ่งราคาก๊าซธรรมชาติที่เป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้ากว่าร้อยละ 54 ทำให้ค่า Ft ในปี 2565 มีแนวโน้มที่ปรับตัวสูงขึ้นเป็นอย่างมาก ทั้งนี้แม้ว่า กกพ. จะนำเงินบริหารค่า Ft ที่ให้ กฟผ. เก็บรักษาไว้จำนวนประมาณ 4,129 ล้านบาท มาช่วยลดค่า Ft แต่ยังไม่เพียงพอในการลดผลกระทบต่อความผันผวนของสถานการณ์ราคาพลังงานและอัตราแลกเปลี่ยนใน ปี 2565 จึงขอความร่วมมือจากผู้ใช้ไฟฟ้าทุกภาคส่วนให้ใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อลดต้นทุนในการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ และผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าต่อไป

ผู้สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft) สำหรับงวดเดือน กันยายน – ธันวาคม 2564 มายังคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ตั้งแต่วันที่ 9 – 19 กรกฎาคม 2564

แสดงความคิดเห็น

เอกสารแนบ

หลักการคำนวณค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ

1 ความเป็นมาทางนโยบาย

1.1 คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการประชุมครั้งที่ 47/2558 (ครั้งที่ 357) เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2558 ได้มีมติเห็นชอบการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าปี 2558 - 2560 โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่บิลค่าไฟฟ้าประจำเดือนพฤศจิกายน 2558 เป็นต้นไป ซึ่งค่าไฟฟ้าที่เรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้า ประกอบด้วย 3 ส่วนหลัก ดังนี้

1. ค่าไฟฟ้าฐาน	ค่าไฟฟ้าฐาน จะมีการทบทวนทุก 3-5 ปี ให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการลงทุน ก่อสร้างโรงไฟฟ้า ระบบส่งไฟฟ้า ระบบจำหน่ายไฟฟ้า และการจำหน่ายไฟฟ้า ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และการกำหนดผลตอบแทนที่เหมาะสมซึ่งกำกับดูแลจากภาครัฐ โดยค่าไฟฟ้าฐานที่ประกาศใช้ตั้งแต่ค่าไฟฟ้าประจำเดือนพฤศจิกายน 2558 ได้รวมค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ (Base Fuel Cost: BFC) ที่มีการเรียกเก็บจากประชาชนในรอบเดือนพฤษภาคม-สิงหาคม 2558 ไว้ในระดับหนึ่งซึ่งมีค่าเท่ากับ 2.5683 บาทต่อหน่วยจำหน่ายของ กกพ. ส่วนค่าไฟฟ้าฐานที่ปรับใหม่นั้นมีค่าอยู่ที่ 3.7556 บาทต่อหน่วย
+	
2. ค่าไฟฟ้าผันแปร (ค่า F_t)	ค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) หรือค่าไฟฟ้าผันแปร จะมีการปรับเปลี่ยนทุก 4 เดือน (ม.ค.- เม.ย., พ.ค.-ส.ค., ก.ย.-ธ.ค. ของทุกปี) เพื่อให้สะท้อนถึงค่าใช้จ่ายที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของการไฟฟ้า ได้แก่ ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่กำหนดไว้ในค่าไฟฟ้าฐาน ซึ่งมีค่าเป็นได้ทั้งบวก หรือลบ
+	
3. ภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT)	ภาษีมูลค่าเพิ่ม จะจัดเก็บในอัตราร้อยละ 7 ของมูลค่าค่าไฟฟ้าฐานและค่าไฟฟ้าผันแปร โดยเงินส่วนนี้จะถูกนำส่งให้กรมสรรพากร เนื่องจากไฟฟ้าถือเป็นสินค้าและบริการประเภทหนึ่งจึงต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มด้วย

(รายละเอียดประกาศโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีก สามารถดูได้ทางเว็บไซต์ของการไฟฟ้านครหลวง www.meo.or.th และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค www.pea.co.th และรายละเอียดโครงสร้างค่าไฟฟ้าขายส่ง และสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ สามารถดูได้ทางเว็บไซต์ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย www.egat.co.th)

1.2 กกพ. ในการประชุมครั้งที่ 18/2560 (ครั้งที่ 460) เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2560 ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการปรับกระบวนการในการเสนอและพิจารณาค่า F_t เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดทำข้อเสนอค่า F_t ให้สามารถเปิดเผยการเปลี่ยนแปลงอัตราค่าไฟฟ้าแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าล่วงหน้าอย่างน้อย 1 รอบบิล ในการประกาศค่า F_t ตั้งแต่งวดเดือนกันยายน - ธันวาคม 2560 เป็นต้นไป ทั้งนี้ มีข้อสังเกตให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบริหารจัดการการเตรียมข้อมูลสำหรับการจัดทำข้อเสนอค่า F_t เพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีค่าจริง ค่าจริงเบื้องต้น และค่าประมาณการในลักษณะเดียวกับรอบระยะเวลาของกระบวนการเดิม

2 หลักการคำนวณค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t)

2.1 ค่า F_t ขายปลีก: คำนวณจาก (1) ประมาณการค่าเชื้อเพลิงโรงไฟฟ้าของ กกพ. ค่าซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าเอกชนทั้งในและต่างประเทศ และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ในงวด 4 เดือนข้างหน้า (งวดที่พิจารณา) เทียบกับ ค่าใช้จ่ายที่ใช้คำนวณในค่าไฟฟ้าฐาน (Fuel Adjustment Cost: FAC) รวมกับ (2) ค่า F_t ที่คำนวณได้จริงที่แตกต่างจากค่า F_t ที่เรียกเก็บสะสมในงวด 4 เดือนที่ผ่านมา (Accumulated Factor: AF) แล้วหารด้วยประมาณการหน่วยขายปลีกในงวดที่พิจารณา

2.2 ค่า F_t ขายส่งที่ กฟผ. ขายให้การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.):

F_t ขายส่งให้ กฟน. คำนวณจากค่า F_t ขายปลีกคูณด้วยประมาณการหน่วยขายปลีกที่ กฟน. ขายให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าในงวดปัจจุบัน หักด้วยส่วนต่างของประมาณการค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐของ กฟน. (คำนวณความแตกต่างของประมาณการค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐในงวดปัจจุบันและค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐที่กำหนดเป็นฐานเท่ากับ 0.0126 บาท/หน่วยขายปลีกของ กฟน. คูณด้วยหน่วยขายปลีกที่ กฟน. ขายให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าในงวดปัจจุบัน) หารด้วยประมาณการหน่วยขายส่งที่ กฟผ. ขายให้ กฟน. สำหรับ F_t ขายส่ง กฟภ. คำนวณในสูตรเดียวกันกับ กฟน. โดยมีค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐที่กำหนดเป็นฐาน เท่ากับ 0.1584 บาท/หน่วยขายปลีกของ กฟภ.

รูปแสดงหลักการคำนวณค่า F_t ในระดับขายปลีกและขายส่งตามโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าปี 2558-2560

