

เอกสารเผยแพร่

เรื่อง การทบทวนภาระค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft) สะสม ในการประมาณการค่า F_t สำหรับเรียกเก็บในเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2566

ตามที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการประชุมครั้งที่ 15/2566 (ครั้งที่ 843) เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2566 ได้พิจารณาการประมาณการค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) สำหรับเรียกเก็บในเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2566 ที่ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ระหว่างวันที่ 10 – 22 มีนาคม 2566 สรุปได้ ดังนี้

1. ประมาณการต้นทุนการผลิตและซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ประจำงวดเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2566 ที่เปลี่ยนแปลงไปจากค่าเชื้อเพลิงในค่าไฟฟ้าฐาน (Fuel Adjustment Cost: FAC) ตามแนวโน้มสถานการณ์อัตราแลกเปลี่ยนแข็งค่าขึ้นมาอยู่ในระดับ 33.23 บาทต่อเหรียญสหรัฐ และราคาเชื้อเพลิงที่เริ่มลดลงตามราคาพลังงานในตลาดโลกในปัจจุบันจำนวน 63.37 สตางค์ต่อหน่วย

2. กรณีศึกษาการปรับค่า F_t ขยายปลีก ในการจ่ายคืนภาระต้นทุนที่เกิดขึ้นจริง (คงค้าง) (Accumulated Factor: AF) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ที่เกิดขึ้นจริงในช่วงเดือนกันยายน 2564- ธันวาคม 2565 จำนวน 150,268 ล้านบาท สำหรับการเรียกเก็บในงวดเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2566 เพื่อนำไปรับฟังความคิดเห็นใน 3 กรณี ดังนี้

กรณีศึกษาที่ 1: กรณีจ่ายคืนภาระต้นทุนคงค้างใน 1 งวด (รายงานการคำนวณตามสูตร F_t ของ กฟผ.)
ค่า F_t ขยายปลีก เท่ากับ 293.60 สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งจะสะท้อนค่า FAC เท่ากับ 63.37 สตางค์ต่อหน่วย และเงินเรียกเก็บเพื่อชดเชยต้นทุนคงค้างที่เกิดขึ้นจริงของ กฟผ. ทั้งหมด (AF) จำนวน 230.23 สตางค์ต่อหน่วย (150,268 ล้านบาท) โดย กฟผ. จะได้รับเงินที่รับภาระต้นทุนค่าเชื้อเพลิงและค่าซื้อไฟฟ้าแทนประชาชนไว้ตั้งแต่เดือนกันยายน 2564 - ธันวาคม 2565 คืนทั้งหมดภายในเดือนสิงหาคม 2566 ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ปรับเพิ่มขึ้นเป็น 6.72 บาทต่อหน่วย โดยค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยเพิ่มขึ้นร้อยละ 42 จากระดับ 4.72 บาทต่อหน่วย และค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทอื่นๆ เพิ่มขึ้นร้อยละ 26 จากระดับ 5.33 บาทต่อหน่วย ในงวดปัจจุบัน (เดือนมกราคม – เมษายน 2566)

กรณีศึกษาที่ 2: กรณีจ่ายคืนภาระต้นทุนคงค้างใน 5 งวด (ข้อเสนอของ กฟผ.) ค่า F_t ขยายปลีก เท่ากับ 105.25 สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งจะสะท้อนค่า FAC เท่ากับ 63.37 สตางค์ต่อหน่วย และเงินเรียกเก็บเพื่อชดเชยต้นทุนคงค้างที่เกิดขึ้นจริงของ กฟผ. (AF) บางส่วนจำนวน 41.88 สตางค์ต่อหน่วย (คิดเป็นเงิน 27,337 ล้านบาท) เพื่อให้ กฟผ. ได้รับเงินคืนครบภายในเดือนธันวาคม 2567 ตามกรอบระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ของ กฟผ. โดย กฟผ. จะต้องบริหารภาระต้นทุนที่เกิดขึ้นจริงแทนประชาชนจำนวน 109,349 ล้านบาท ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ปรับเพิ่มขึ้นเป็น 4.84 บาทต่อหน่วย โดยค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยเพิ่มขึ้นร้อยละ 3 จากระดับ 4.72 บาทต่อหน่วย และค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทอื่นๆ ลดลงร้อยละ 9 จากระดับ 5.33 บาทต่อหน่วย ในงวดปัจจุบัน

กรณีศึกษาที่ 3: กรณีจ่ายคืนภาระต้นทุนคงค้างใน 6 งวด (กรณีศึกษาเพิ่มเติม) ค่า F_t ขยายปลีก เท่ากับ 98.27 สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งจะสะท้อนค่า FAC เท่ากับ 63.37 สตางค์ต่อหน่วย และเงินเรียกเก็บเพื่อชดเชยต้นทุนคงค้างที่เกิดขึ้นจริงของ กฟผ. (AF) บางส่วนจำนวน 34.90 สตางค์ต่อหน่วย (คิดเป็นเงิน 22,781 ล้านบาท) เพื่อให้ กฟผ. ได้รับเงินคืนครบภายใน 2 ปี คือเดือนเมษายน 2568 โดย กฟผ. จะต้องบริหารภาระต้นทุนที่เกิดขึ้นจริงแทนประชาชนจำนวน 113,905 ล้านบาท ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ปรับเพิ่มขึ้นเป็น 4.77 บาท

ต่อหน่วย โดยค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 จากระดับ 4.72 บาทต่อหน่วย และค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทอื่นๆ ลดลงร้อยละ 11 จากระดับ 5.33 บาทต่อหน่วย ในงวดปัจจุบัน

กรณีศึกษา การปรับค่า F _c ขายปลีก รับฟังความเห็น 10-22 มี.ค. 2566	กรณีที่ 1 ผลการคำนวณตามสูตรการปรับ ค่า Ft ตามรายงานของ กฟผ.	กรณีที่ 2 กรณีจ่ายคืนภาระต้นทุน คงค้างใน 5 งวด	กรณีที่ 3 กรณีจ่ายคืนภาระต้นทุน คงค้างใน 6 งวด
[1] ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และ ค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ เดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2566*	63.37	63.37	63.37
[2] ต้นทุนคงค้างที่เกิดขึ้นจริงของ กฟผ. (AF) เดือนกันยายน 2564 – ธันวาคม 2565 (สต./หน่วย)	230.23 (150,268 ล้านบาท) กฟผ. ได้รับต้นทุนคงค้างคืนทั้งหมด ภายในเดือน ส.ค. 66	41.88 (27,337 ล้านบาท) กฟผ. ได้รับต้นทุนคงค้างคืนครบ ภายในเดือน ธ.ค. 67	34.90 (22,781 ล้านบาท) กฟผ. ได้รับต้นทุนคงค้างคืน ครบภายในเดือน เม.ย. 68 (ภายใน 2 ปี)
Ft ขายปลีก (สต./หน่วย) [1] + [2]	293.60	105.25	98.27
ค่าไฟฟ้าเฉลี่ย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) (บาท/หน่วย)	6.72	4.84	4.77

* คำนวณบนสมมติฐานอัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ยจริงเดือนม.ค. 2566 เท่ากับ 33.23 บาทต่อเหรียญสหรัฐ และประมาณการราคาก๊าซธรรมชาติ (Pool Gas) 379 บาทต่อล้านบีทียู (ประเมินราคา LNG Spot 19.7 เหรียญสหรัฐต่อล้านบีทียู)

ซึ่ง กฟผ. ได้พิจารณาความเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง พิจารณากรณีศึกษาการประมาณการค่า F_c เพิ่มเติมของ กฟผ. (ปรับอัตราแลกเปลี่ยนอ่อนค่าลงเป็น 35 บาทต่อเหรียญสหรัฐ และคาดการณ์ราคา Spot LNG ที่อาจมีแนวโน้มลดลง โดยมีผลการคำนวณใกล้เคียงกับกรณีที่ศึกษาที่ 3) ประกอบการพิจารณาแล้ว จึงมีมติเห็นชอบค่า F_c ขายปลีก ตามกรณีที่ศึกษาที่ 3 สำหรับเรียกเก็บจากผู้ไฟฟ้าในใบเรียกเก็บเงินค่าไฟฟ้าประจำเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2566 เท่ากับ 98.27 สตางค์ต่อหน่วย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยจะทยอยเรียกเก็บเพื่อชดเชยภาระต้นทุนคงค้างบางส่วน (AF) จำนวน 34.90 สตางค์ต่อหน่วย (คิดเป็นเงิน 22,781 ล้านบาท) เพื่อให้ กฟผ. ได้รับเงินคืนครบภายใน 2 ปี ทั้งนี้ กฟผ. จะบริหารภาระต้นทุนที่เกิดขึ้นจริงดังกล่าวแทนประชาชนจำนวน 113,905 ล้านบาท ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) อยู่ในระดับ 4.77 บาทต่อหน่วย

ต่อมา เมื่อวันที่ 4 เมษายน 2566 กฟผ. ได้มีหนังสือนำเสนอกรณีศึกษาประมาณการค่า F_c ตามสมมติฐานใหม่ อ้างอิงจากการประชุมรายงานสถานการณ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2566 โดยปรับปรุงข้อมูลในการประมาณการค่า F_c ประจำเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2566 ตามราคาก๊าซธรรมชาติที่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) ได้ประเมินใหม่ตามแนวโน้มราคา Spot LNG ที่ลดลงมาอยู่ในระดับ 14.87 เหรียญสหรัฐต่อล้านบีทียู และอัตราแลกเปลี่ยนอ่อนค่าลงเป็นเท่ากับ 35 บาทต่อเหรียญสหรัฐ ส่งผลให้ค่า FAC ลดลงจากเดิม 63.37 สตางค์ต่อหน่วย เป็นเท่ากับ 56.29 สตางค์ต่อหน่วย และเงินภาระค่า F_c สะสม (AF) เรียกเก็บเพื่อชดเชยต้นทุนคงค้าง 6 งวด จำนวน 34.90 สตางค์ต่อหน่วย (22,781 ล้านบาท) รวมเป็นค่า F_c ขายปลีกเรียกเก็บที่คำนวณได้ใหม่เท่ากับ 91.19 สตางค์ต่อหน่วย คิดเป็นประมาณการค่าไฟฟ้าเฉลี่ยรวมค่า F_c ขายปลีกเรียกเก็บ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เท่ากับ 4.70 บาทต่อหน่วย ซึ่ง กฟผ. ในการประชุมครั้งที่ 17/2566 (ครั้งที่ 845) เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2566 ได้พิจารณากรณีศึกษาของ กฟผ. และมีความเห็นว่า กฟผ. ได้เห็นชอบค่า F_c ที่ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายแล้ว จึงไม่สามารถนำสมมติฐานใหม่มาพิจารณาได้ทันสำหรับค่า F_c ประจำเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2566 ทั้งนี้ กรณีที่ กฟผ. ต้องการเสนอทบทวนเงิน AF ที่ กฟผ. เห็นชอบให้ทยอยเรียกเก็บจากผู้ไฟฟ้าเป็นระยะเวลา 6 งวด จำนวน 34.90 สตางค์ต่อหน่วย ลดลงเหลือ 27.82 สตางค์ต่อหน่วย เพื่อให้ค่า F_c งวดเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2566 ลดลง

เหลือ 91.19 สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งจะทำให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยของผู้ใช้ไฟฟ้าอยู่ที่ 4.70 บาทต่อหน่วยนั้น อาจมีผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงิน และฐานะทางการเงินของ กฟผ. ได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟผ. แจ้งยืนยันข้อเสนอการทบทวนค่า AF ดังกล่าว ตลอดจน นำเสนอผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงิน และฐานะทางการเงินของ กฟผ. ต่อ กกพ. ภายในวันที่ 18 เมษายน 2566 เพื่อพิจารณาต่อไป

2.

การทบทวนภาระค่า Ft สะสม ในการประมาณการค่า Ft สำหรับเรียกเก็บในเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2566

วันที่ 18 เมษายน 2566 กฟผ. ได้มีหนังสือเรื่อง ผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินและการดำเนินงานของ กฟผ. จากการปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐในการรับภาระค่า F_t โดย กฟผ. ได้ให้ข้อมูลว่า กฟผ. มีภาระค่าเชื้อเพลิงค่าซื้อไฟฟ้า รวมทั้งค่าใช้จ่ายจากการนำเข้า Spot LNG ประมาณเดือนละ 60,000 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าเกณฑ์เงินสดคงเหลือขั้นต่ำ (Minimum Cash) ของ กฟผ. ที่ กกพ. กำหนดไว้ที่เดือนละ 45,000 ล้านบาท จากการประเมินกระแสเงินสดของ กฟผ. ในช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2566 พบว่า กฟผ. ยังมีกระแสเงินสดเพียงพอในการดำเนินกิจการต่อไปได้ในระยะหนึ่ง แต่ในช่วงปลายปี 2566 กฟผ. ยังมีความเสี่ยงต่อสภาพคล่อง กฟผ. เนื่องจากมีภาระที่ต้องเก็บสะสมเงินเพื่อชำระคืนเงินกู้ อีกทั้งยังต้องสำรองเงินเพื่อรองรับความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนและราคาน้ำมันที่เปลี่ยนแปลงไปจากประมาณการราคาเชื้อเพลิงของ ปตท.

โดย กฟผ. ได้ยืนยันการพิจารณาผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินและการดำเนินงานของ กฟผ. จากการปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐในการรับภาระค่า F_t โดยมีข้อเสนอขอยืนยันการทบทวนค่าเงินภาระค่า Ft สะสม (AF) เฉพาะช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2566 จากเดิม 34.90 สตางค์ต่อหน่วย ลดลงเป็นเท่ากับ 27.82 สตางค์ต่อหน่วย (คิดเป็นเงิน 18,158 ล้านบาท) ส่งผลทำให้ค่า F_t สำหรับเรียกเก็บประจำเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2566 มีค่าลดลงเป็นเท่ากับ 91.19 สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งจะทำให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) มีค่าเท่ากับ 4.70 บาทต่อหน่วย ทั้งนี้ กฟผ. ขอความอนุเคราะห์ กกพ. พิจารณาทบทวนค่า F_t เรียกเก็บ และค่า AF ในงวดถัดๆ ไป เพื่อให้สะท้อนต้นทุนราคาเชื้อเพลิงและสภาพคล่องของ กฟผ. ตามสถานการณ์ในช่วงเวลานั้นต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

3.

การพิจารณาของคณะกรรมการกำกับดูแลการปรับอัตราค่าบริการไฟฟ้า

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้มอบหมายให้สำนักงาน กกพ. นำข้อเสนอของ กฟผ. เสนอต่อคณะกรรมการกำกับดูแลการปรับอัตราค่าบริการไฟฟ้า (คณะกรรมการฯ) ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนผู้ใช้ไฟฟ้า (สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สภาองค์กรของผู้บริโภค) และนักวิชาการ พิจารณา โดยคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 2/2566 (ครั้งที่ 5) เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2566 พิจารณาแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของ กกพ. ดังนี้

3.1 ข้อเสนอการทบทวนของ กฟผ. เป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กระบวนการ ขั้นตอนการใช้สูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ พ.ศ. 2565 และประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กรอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า (Electricity Tariff Regulatory Framework) พ.ศ. 2564 จึงเห็นควรเสนอพิจารณาทบทวนภาระค่า F_t สะสม ในการประมาณการค่า F_t สำหรับเรียกเก็บในเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2566 ตามข้อเสนอของ กฟผ. ซึ่งการทบทวนภาระค่า F_t สะสมดังกล่าว จะส่งผลทำให้ค่า F_t ขยายปลีก สำหรับการเรียกเก็บในเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม

2566 เปลี่ยนแปลงไปจากมติ กกพ. เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2566 จากเดิม 98.27 สตางค์ต่อหน่วย ลดลงเหลือ 91.19 สตางค์ต่อหน่วย หรือลดลง 7.08 สตางค์ต่อหน่วย ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าขายปลีกเฉลี่ยที่เรียกเก็บจากผู้ไฟฟ้าลดลงจากเดิม 4.77 บาทต่อหน่วย เหลือ 4.70 บาทต่อหน่วย

รายการ	หน่วย ขายปลีก ให้ผู้ซื้อไฟฟ้า (ล้านบาท)	ค่าเชื้อเพลิงและค่าซื้อ ไฟฟ้าที่เปลี่ยนแปลงไป จากแผน (FAC) [1]		ค่า AF สะสม ที่คำนวณได้ [2]		ค่า AF สะสม ที่เรียกเก็บครั้งนี้ [3]		ค่า F _t เรียกเก็บ [1]+[3]
		ล้านบาท	สต./หน่วย	ล้านบาท	สต./หน่วย	ล้านบาท	สต./หน่วย	สต./หน่วย
[1] มติ กกพ. 22 มี.ค. 2566								
พ.ค. - ส.ค. 2566	65,269	41,365	63.37	150,268	230.23	22,781	34.90	98.27
[2] ข้อเสนอการทบทวนของ กกพ.								
พ.ค. - ส.ค. 2566	65,269	41,365	63.37	150,268	230.23	18,158	27.82	91.19
เปลี่ยนแปลง [2]-[1]						-4,623	-7.08	-7.08

3.2 คณะอนุกรรมการฯ ได้สอบถามและให้ความเห็นในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

ประเด็นข้อสอบถาม และความเห็นในการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกำกับดูแลการปรับอัตราค่าบริการไฟฟ้า
<p>1. แนวโน้มราคาก๊าซธรรมชาติ</p> <p>จากสถานการณ์ราคา Spot LNG ที่ลดลงจากสมมติฐานในการประมาณการค่า F_t ในเดือนมกราคม - เมษายน 2566 และเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2566 จะทำให้กระแสเงินสดของ กกพ. ดีขึ้นจากข้อมูลที่น่าเสนอครั้งนี้หรือไม่</p> <p>(1) เดือนมกราคม - เมษายน 2566 กกพ. จะจ่ายค่าก๊าซธรรมชาติตามค่าประมาณการค่า F_t เดือนมกราคม - เมษายน 2566 เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2565 สำหรับส่วนต่างระหว่างค่าก๊าซธรรมชาติที่เกิดขึ้นจริง และค่าก๊าซธรรมชาติที่เรียกเก็บตามค่าประมาณการดังกล่าว จะนำไปพิจารณาเป็นค่า AF_{Gas} สำหรับเดือนพฤษภาคม 2566 เป็นต้นไป ซึ่งเดือนมกราคม 2566 ราคาต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ ในขณะที่ เดือนกุมภาพันธ์ - มีนาคม 2566 สูงกว่าที่ประมาณการไว้</p> <p>(2) สำหรับราคาก๊าซธรรมชาติ เดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2566 กกพ. จะจ่ายค่าก๊าซธรรมชาติตามราคาที่เกิดขึ้นจริง หากต้นทุนค่าเชื้อเพลิงและค่าซื้อไฟฟ้าที่เปลี่ยนแปลง ซึ่งเป็นค่าบวกหรือค่าลบ จะถูกนำไปคำนวณในค่า F_t ต่อไป</p>
<p>2. กระแสเงินสดสุทธิที่ต่ำกว่าเกณฑ์เงินสดคงเหลือขั้นต่ำ (Minimum Cash) จะมีผลกระทบต่อ กกพ. อย่างไร และการทบทวนการเรียกเก็บค่า AF สะสมลดลง จะไม่มีผลกระทบต่อภาระหนี้ที่มีและแผนชำระหนี้ที่ผูกพันของ กกพ.</p> <p>ผู้แทน กกพ. ยืนยันว่า การทบทวนการเรียกเก็บค่า AF สะสมลดลง จะไม่มีผลกระทบต่อภาระหนี้ที่มีและแผนชำระหนี้ที่ผูกพันซึ่ง กกพ. ได้ประเมินสภาพคล่องกระแสเงินสดในภาพรวมขององค์กร ตามสมมติฐานรายได้ที่คาดว่าจะได้รับตามการประมาณการค่า F_t แผนการลงทุน การนำเงินส่งรัฐ และการชำระคืนเงินกู้ ซึ่งหากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงแตกต่างจากที่ประมาณการไว้ อาจมีผลกระทบต่อเปลี่ยนแปลงกระแสเงินสดคงเหลือสุทธิที่แตกต่างไปจากที่ประเมินครั้งนี้ได้ ทั้งนี้ กกพ. จะบริหารจัดการโดยใช้วงเงิน Credit Line เพื่อช่วยเสริมสภาพคล่องตามความจำเป็น โดย กกพ. จะต้องบริหารเงินสดเพื่อให้สามารถชำระคืนเงินกู้ในส่วนที่ภาครัฐไม่ค้ำประกัน หากมีเงินไม่เพียงพอในการจ่ายคืนเงินกู้ดังกล่าว จะทำให้ กกพ. ติดเงื่อนไขตามหลักเกณฑ์การกำกับลูกหนี้รายใหญ่ (Single Lending Limit: SLL) ของสถาบันการเงินได้</p>
<p>3. ความเห็นของอนุกรรมการฯ ซึ่งเป็นผู้แทนหน่วยงานที่กำกับดูแล กกพ. ในด้านการเงินของ กกพ.</p> <p>(1) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีความห่วงใยต่อสภาพคล่องทางการเงินของ กกพ. แต่จากแนวโน้มราคา Spot LNG ที่คาดว่าจะลดลง และผลการประเมินของ กกพ. ที่จะสามารถบริหารจัดการสภาพคล่องเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2566 ได้ตามแผนที่ได้นำเสนอ ทั้งนี้ เนื่องจากในต้นปี 2566 ที่ผ่านมา กกพ. ได้ขอผ่อนผันการนำส่งเงินนำส่งคลังไปแล้วครั้งหนึ่ง จึงมีความกังวลในช่วงครึ่งหลังของปี 2566 ซึ่ง กกพ. จะต้องนำเงินรายได้ส่งคลังประมาณ 16,800</p>

<p>ประเด็นข้อสอบถาม และความเห็นในการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับดูแลการปรับอัตราค่าบริการไฟฟ้า</p>
<p>ล้านบาท โดยนำส่งครึ่งปีแรกในเดือนตุลาคม 2566 ประมาณ 9,000 ล้านบาท ตลอดจน กฟผ. มีแผนงานในการเบิกจ่ายงบลงทุนปี 2566 กว่า 30,000 ล้านบาท จึงขอให้ กฟผ. บริหารจัดการกระแสเงินสดในภาพรวมให้เหมาะสมต่อไป</p> <p>(2) ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ มีความเห็นว่า จากข้อมูลที่ กฟผ. นำเสนอ พบว่า การทบทวนค่า AF สะสมในช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2566 จะยังไม่มีประเด็นผลกระทบมากนัก อย่างไรก็ตาม หากมีการขยายระยะเวลาการเรียกเก็บภาระสะสมจากค่า F_c ออกไปหลังจากนี้ จะมีความเสี่ยงกับสภาพคล่องการดำเนินงานของ กฟผ. ได้ เนื่องจากมีเงินกู้ครบกำหนด ซึ่งการขอขยายระยะเวลาชำระหนี้ออกไปจะมีผลกระทบต่อดอกเบี้ยที่สูงขึ้น ส่งผลกระทบต่อต้นทุนทางการเงินที่สูงขึ้น ประกอบกับโครงการลงทุนของ กฟผ. มีจำนวนมาก หากกระแสเงินสดจากการดำเนินงานไม่เพียงพอ จำเป็นที่จะต้องกู้เงินเพิ่มขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ (Credit Rating) ของ กฟผ. ที่ลดลงได้ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการติดตามการเรียกเก็บคืนภาระสะสมจากค่า F_c ของ กฟผ. อย่างใกล้ชิดต่อไป</p>
<p>4. การติดตามสถานภาพการรักษาก๊าซธรรมชาติ</p>
<p>ผู้แทนกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ แจ้งว่า ปัจจุบันคาดว่าจะสามารถเพิ่มปริมาณการผลิตก๊าซ G1/61 (แหล่งเอราวัณ) เป็น 400 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวันได้ตามแผนในเดือนกรกฎาคม 2566 สำหรับการเพิ่มปริมาณเป็น 600 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวันในเดือนธันวาคม 2566 จะต้องติดตามการดำเนินงานว่าสามารถเจาะหลุมก๊าซธรรมชาติให้มีปริมาณเพิ่มขึ้นได้ตามแผนหรือไม่ เนื่องจากจะเข้าสู่ช่วงฤดูมรสุม จึงต้องมีการติดตามเป็นรายเดือน สำหรับแหล่งก๊าซธรรมชาติจากเมียนมาปัจจุบันยังคงยืนยันตามแผนจัดหา</p>
<p>5. ประเด็นความเห็นอื่นๆ</p>
<p>(1) ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ขอบคุนที่ กฟผ. ทบทวนภาระค่า AF สะสม ซึ่งจะช่วยลดค่าไฟฟ้าในครั้งนี และขอให้พิจารณาทบทวนราคา LNG ในการประมาณการค่า F_c จวดัดไปให้มีความเหมาะสม</p> <p>(2) จากข่าวที่มีการเผยแพร่เกี่ยวกับค่าไฟฟ้าแพงเนื่องจาก กฟผ. มีการซื้อไฟฟ้าจากเอกชนมาก จึงมีข้อเสนอแนะว่า ควรพิจารณานำข้อมูลและข้อเท็จจริงดังกล่าวเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบด้วย</p>

3.3 คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงมีมติเห็นชอบการทบทวนภาระค่า F_c สะสมในการประมาณการค่า F_c สำหรับเรียกเก็บในเดือน พฤษภาคม – สิงหาคม 2566 ตามข้อเสนอของ กฟผ. และมอบหมายให้สำนักงาน กกพ. นำผลการพิจารณาและความคิดเห็นของคณะอนุกรรมการฯ เสนอ กกพ. พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

4. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

กกพ. ในการประชุมครั้งที่ 20/2566 (ครั้งที่ 848) เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2566 ได้พิจารณาข้อเสนอการทบทวนค่า AF เฉพาะช่วงเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม 2566 รวมถึงผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินและการดำเนินงานของ กฟผ. จากการปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐในการรับภาระค่า F_c แล้ว จึงมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอการทบทวนค่า AF ของ กฟผ. และมอบหมายให้ สำนักงาน กกพ. นำผลการพิจารณาของ กกพ. ไปดำเนินการเผยแพร่ผลการพิจารณาของ กกพ. บนเว็บไซต์ของสำนักงาน กกพ. อย่างน้อย 7 วัน ระหว่างวันที่ 25 เมษายน – 2 พฤษภาคม 2566

ทั้งนี้ สำนักงาน กกพ. ขอเรียนว่าการทบทวนค่า AF ในการคำนวณค่า F_t สำหรับการเรียกเก็บเดือน พฤษภาคม - สิงหาคม 2566 ตามมติ กกพ. ข้างต้น จะทำให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยของผู้ใช้ไฟฟ้าเปลี่ยนแปลงไป ดังตาราง

การปรับค่า F_t ขายปลีก เดือน พฤษภาคม - สิงหาคม 2566	มติ กกพ. (เดิม) 22 ก.ย. 2566	มติ กกพ. (ใหม่) 24 เม.ย. 2566 เห็นชอบการทบทวนค่า AF ตามข้อเสนอของ กฟผ.
[1] ค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ เดือน พฤษภาคม - สิงหาคม 2566* (สต./หน่วย)	63.37	63.37
[2] ต้นทุนคงค้างที่เกิดขึ้นจริงของ กฟผ. (Accumulated Factor: AF) กันยายน 2564 - ธันวาคม 2565 (สต./หน่วย)	34.90 (22,781 ล้านบาท) คืนครบภายในเดือน เม.ย. 2568 (ภายใน 2 ปี)	27.82 (18,158 ล้านบาท) คืนครบภายในเดือน ส.ค. 2568 (2 ปี 4 เดือน)
F_t ขายปลีก (สต./หน่วย) [1] + [2]	98.27	91.19
ค่าไฟฟ้าเฉลี่ย (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) (บาท/หน่วย)	4.77	4.70
การเปลี่ยนแปลงค่าไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้าเทียบกับเดือน ม.ค. - เม.ย. 2566 (ค่าไฟฟ้าฐานเฉลี่ย 3.78 บาท/หน่วย)		
(1) บ้านอยู่อาศัย (ค่า F_t ม.ค. - เม.ย. 2566 = 93.43 สต./หน่วย) (ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยปัจจุบัน 4.72 บาท/หน่วย)	4.77 บาท/หน่วย (+0.05 บาท/หน่วย) (+1.0%)	4.70 บาท/หน่วย (-0.02 บาท/หน่วย) (-0.4%)
(2) ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทอื่น (ค่า F_t ม.ค. - เม.ย. 2566 = 154.92 สต./หน่วย) (ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยปัจจุบัน 5.33 บาท/หน่วย)	4.77 บาท/หน่วย (-0.56 บาท/หน่วย) (-10.6%)	4.70 บาท/หน่วย (-0.63 บาท/หน่วย) (-11.8%)

ทั้งนี้ เนื่องจากสถานการณ์ราคาพลังงานและอัตราแลกเปลี่ยนยังคงมีความไม่แน่นอน ส่งผลต่อต้นทุนการผลิตไฟฟ้าอาจเกิดการผันผวน ดังนั้น สำนักงาน กกพ. จึงขอความร่วมมือคนไทยทุกคนช่วยกันประหยัดและลดการใช้ไฟฟ้าลง เพื่อช่วยให้ประเทศไทยลดการนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลวและน้ำมันจากต่างประเทศที่มีราคาสูง และทุกหน่วยไฟฟ้าที่ลดลงจะช่วยลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของเราทุกคนได้อีกด้วย

ด่วนที่สุด

ที่ กฟผ. ส๒๑๓๐๐/๓๒๐๘๐



๑๘ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินและการดำเนินงานของ กฟผ. จากการปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐในการรับภาระค่า F_t

เรียน ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๒/๔๐๐๒

ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ยอดเงินคงเหลือสุทธิรายเดือนของ กฟผ. ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ กรณีตั้งราคา F_t เรียกเก็บ เท่ากับ ๙๑.๑๙ สตางค์ต่อหน่วย ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖ - เมษายน ๒๕๖๗

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน แจ้งมติการประชุมคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๘๔๕) เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖ โดย กกพ. รับทราบผลมติศึกษาการประมาณการค่า F_t ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เสนอเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๖ อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก กกพ. ในการประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๘๔๓) เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๖ ได้เห็นชอบค่า F_t ซึ่งผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายไปแล้ว จึงไม่สามารถนำสมมติฐานใหม่มาพิจารณาสำหรับเรียกเก็บค่า F_t ประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖ - สิงหาคม ๒๕๖๖ ได้ ดังนั้น กกพ. จึงขอให้ กฟผ. ทบทวนภาระค่ารับค่า F_t สะสม (Accumulated Factor : AF) ที่ กกพ. เห็นชอบให้ทยอยเรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าเป็นระยะเวลา ๖ งวด จำนวน ๓๔.๙๐ สตางค์ต่อหน่วย (๒๒,๗๘๑ ล้านบาท) ลดลงเหลือ ๒๗.๘๒ สตางค์ต่อหน่วย (๑๘,๑๕๘ ล้านบาท) เพื่อให้ค่า F_t ประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖ - สิงหาคม ๒๕๖๖ ลดลงเหลือ ๙๑.๑๙ สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งจะทำให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยของผู้ใช้ไฟฟ้าอยู่ที่ ๔.๗๐ บาทต่อหน่วย ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

ในการนี้ กฟผ. ใคร่ขอเรียนให้ทราบว่า กฟผ. มีภาระค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อไฟฟ้า รวมทั้งค่าใช้จ่ายจากการนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลวแบบสัญญาจร (Spot LNG) ประมาณเดือนละ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าเกณฑ์เงินสดคงเหลือขั้นต่ำ (Minimum Cash) ของ กฟผ. ที่ กกพ. กำหนดไว้ที่เดือนละ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท จากการประเมินกระแสเงินสดของ กฟผ. ในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖ - สิงหาคม ๒๕๖๖ พบว่า กฟผ. ยังมีกระแสเงินสดเพียงพอในการดำเนินกิจการต่อไปได้ในระยะหนึ่ง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) แต่ในช่วงปลายปี ๒๕๖๖ กฟผ. ยังมีความเสี่ยงต่อสภาพคล่อง กฟผ. เนื่องจากมีภาระที่ต้องเก็บสะสมเงินเพื่อชำระคืนเงินกู้ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๖ อีกทั้งยังต้องสำรองเงินเพื่อรองรับความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนและราคาน้ำมันที่เปลี่ยนแปลงไปจากชุดประมาณการราคาเชื้อเพลิงของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ฉบับลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

จากข้อมูลสภาพคล่องดังกล่าว กฟผ. ได้พิจารณาแล้วขอยืนยันการทบทวนค่า AF เฉพาะช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖ - สิงหาคม ๒๕๖๖ เท่ากับ ๒๗.๘๒ สตางค์ต่อหน่วย (๑๘,๑๕๘ ล้านบาท) เพื่อให้

ค่า F_t ประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖ - สิงหาคม ๒๕๖๖ เท่ากับ ๙๑.๑๙ สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งจะทำให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยของผู้ใช้ไฟฟ้าอยู่ที่ ๔.๗๐ บาทต่อหน่วย หลังจากนั้น กฟผ. ใคร่ขอความอนุเคราะห์ กกพ. พิจารณาทบทวนค่า F_t เรียกเก็บ และค่า AF ในงวดถัดๆ ไป เพื่อให้สะท้อนต้นทุนราคาเชื้อเพลิงและสภาพค่องของ กฟผ. ตามสถานการณ์ในช่วงเวลานั้นต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญญนิตย์ วงศ์รักมิตร)

ผู้อำนวยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

ฝ่ายเศรษฐกิจพลังงาน

โทร. ๐ ๒๔๓๖ ๓๔๑๐

สำเนาเรียน : ๑. ปลัดกระทรวงพลังงาน

๒. เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน